

Założenia Funduszu Wsparcia na lata 2008-2010

§1

Beneficjenci

Beneficjentami udzielanej pomocy będą samorządy gmin wiejskich, miejsko-wiejskich oraz miast do 5 tys. mieszkańców, których sytuacja społeczno-gospodarcza uniemożliwia realizację zadań istotnych z punktu widzenia kreowania rozwoju, zaspokojenia potrzeb oraz poprawy poziomu życia mieszkańców. Samorządy te bez wsparcia finansowego nie są w stanie podjąć lub kontynuować lokalnej polityki prorozwojowej.

§2

Kryteria wyboru beneficjentów

1. Analizie poddana zostanie sytuacja ekonomiczno-finansowa gmin w ciągu ostatnich 3 lat, a przyjęte wskaźniki powinny umożliwić obiektywną ocenę w oparciu o oficjalne dane Ministerstwa Finansów, GUS, RIO, WUP.

2. Wyłonienie gmin- beneficjentów Funduszu Wsparcia nastąpi w czterech etapach:

- 1) Pierwszy etap obejmuje wyłonienie gmin na podstawie wskaźnika G (dochód podatkowy na 1 mieszkańca)- zakwalifikują się tutaj gminy, których wskaźnik G nie przekracza 75% średniej województwa
- 2) Drugi etap obejmuje wyłonienie gmin w kolejności wyznaczonej przez Wskaźnik Wsparcia (WW), który zostanie obliczony na podstawie trzech kryteriów, z których podstawowym będzie wskaźnik G ustalony w oparciu o dane Ministerstwa Finansów. Kryteriami uzupełniającymi będą:
 - a) skutki obniżenia stawek podatków lokalnych, ulg i umorzeń na 1 mieszkańca,
 - b) liczba osób długotrwale bezrobotnych na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym.

Poszczególnym kryteriom przypisane zostaną odpowiednie wagi w celu wyliczenia Wskaźnika Wsparcia (WW) i wskazania na pozycję gminy na liście potencjalnych

beneficjentów. Dla wskaźnika G przewiduje się **80%** wagi, dla skutków obniżenia stawek podatków lokalnych, ulg i umorzeń na 1 mieszkańca - **10%**, liczba osób długotrwale bezrobotnych na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym - **10%**. Wskaźnik Wsparcia zostanie obliczony na podstawie następującego algorytmu:

$$WW = \frac{80(X_1 - X_{1min})}{Dist1} + \frac{10(X_2 - X_{2min})}{Dist2} + \frac{10(X_{3max} - X_3)}{Dist3}$$

gdzie:

X_1 - współczynnik G danej gminy

X_2 - skutki obniżenia stawek podatków lokalnych, ulg i umorzeń na 1 mieszkańca

X_3 - liczba osób długotrwale bezrobotnych na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym

X_{1min} , X_{1max} – współczynnik G minimalny lub maksymalny w województwie

X_{2min} , X_{2max} – skutki obniżenia stawek podatków lokalnych, ulg i umorzeń na 1 mieszkańca minimalny lub maksymalny poziom w województwie

X_{3min} – liczba osób długotrwale bezrobotnych na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym w danej gminie minimalna lub maksymalna w województwie

Dist1 – odległość wartości skrajnych współczynnika G gmin w województwie

Dist2- odległość wartości skrajnych w województwie wskaźnika dot. skutków obniżenia stawek podatków lokalnych, ulg i umorzeń na 1 mieszkańca

Dist3- odległość wartości skrajnych w województwie wskaźnika dot. liczby osób długotrwale bezrobotnych na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym

- 3) Trzeci etap** obejmuje analizę gęstości zaludnienia (liczba osób na 1 km kwadratowy powierzchni ogólnej) oraz rozdrobnienia sieci osadniczej (przeciętna liczba ludności miejscowości wiejskiej).

W wyniku tej analizy Wskaźnik wsparcia zostanie obniżony o **10%** w przypadku gmin kwalifikujących się z powodu osiągnięcia jednego z ww. wskaźników poniżej przyjętej wartości granicznej. Jako wartości graniczne, przyjęto poziom 70% średnich wartości wojewódzkich na obszarach wiejskich w roku 2006, wg danych GUS (Bank Danych Regionalnych), a więc:

- a) gęstość zaludnienia nie wyższa, niż 32,63 osoby / 1 km kwadratowy,
- b) przeciętna wielkość miejscowości wiejskiej w gminie nie większa, niż 158,33 osób.

Wskaźnik wsparcia zostanie obniżony o **15%** w przypadku gmin kwalifikujących się z powodu osiągnięcia obydwu ww. wskaźników poniżej przyjętych wartości granicznych.

- 4) Czwarty etap dotyczy gmin, które uzyskały dotację z Funduszu Wsparcia. Gminy, które uprzednio uzyskały wsparcie przesuwały się o 10 pozycji w dół na liście rankingowej potencjalnych beneficjentów. Jeżeli gmina uzyskała wsparcie dwukrotnie przesuwa się o 20 miejsc, w przypadku trzykrotnego wsparcia o 30 miejsc.

3. W wyniku tych przesunięć powstaje ostateczna lista gmin, które mogą ubiegać się o wsparcie finansowe w ramach Funduszu Wsparcia. W przypadku, gdy dwie gminy znajdują się na tej samej pozycji, pierwszeństwo ma gmina, która jeszcze nie otrzymała wsparcia. Natomiast gdy obydwie gminy korzystały już ze wsparcia w poprzednich latach, decydująca jest wielkość Wskaźnika Wsparcia (WW). Ilość gmin przewidzianych do wsparcia określona będzie indywidualnie na każdy rok, z uwzględnieniem zmieniających się wskaźników oraz wysokości środków przeznaczonych na wsparcie.

§3

Rodzaje zadań

Dofinansowaniu mogą podlegać realizowane przez gminy projekty wchodzące w zakres zadań własnych gminy obejmujące sprawy:

- 1) przygotowanie terenów inwestycyjnych,
- 2) gminnych dróg, ulic, mostów oraz organizacji ruchu drogowego,
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenie w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- 4) infrastruktury społecznej (infrastruktura zdrowotna, kulturalna, edukacyjna, sportowa),
- 5) przedsięwzięcia z zakresu opracowania dokumentacji dotyczącej planowania i zagospodarowania przestrzennego gminy,
- 6) zadania z zakresu rewitalizacji miast do 5 tys. mieszkańców.

§4

Poziom dofinansowania

1. Poziom dofinansowania projektu, realizowanego przez poszczególnych beneficjentów nie może być większy niż 70% jego wartości. Wkład własny beneficjenta powinien wynosić minimum 30% wartości projektu.

2. Maksymalny poziom dofinansowania będzie zróżnicowany i będzie zależny od miejsca na liście rankingowej, a konkretna wartość maksymalnego wsparcia określona będzie wg wzoru:

$$X_{\max} = \frac{X_{BW}}{n} \times a$$

gdzie:

X_{\max} - maksymalna wysokość wsparcia

X_{BW} - środki z Budżetu Województwa przeznaczone na Fundusz Wsparcia w danym roku

n- liczba gmin otrzymujących wsparcie w danym roku

a- wskaźnik finansowy

3. Wskaźnik finansowy będzie zróżnicowany w zależności od miejsca na liście rankingowej:
- 1) dla pierwszych 20% gmin, które otrzymają wsparcie wskaźnik ten wynosi $a=1,25$,
 - 2) dla kolejnych 40% gmin, które otrzymają wsparcie wskaźnik finansowy $a=1$,
 - 3) dla ostatnich 40% gmin, które otrzymają wsparcie wskaźnik finansowy $a=0,875$.